

**М.С. Колесникова**

*аспирантка Дипломатической академии  
Министерства иностранных дел КР*

## *Сотрудничество – есть ли перспективы?*

Все течет, все изменяется. Мир уже не тот, что был вчера, и что будет завтра – неизвестно. Феномен глобализации захлестнул и изменил весь мировой процесс. Что же представляет собой глобализация?

По мнению ряда политологов, концепция глобализации оформилась в конце 90-х годов XX века, основываясь на процессах модернизации, конвергенции, интеграции человечества и интернационализации. С развитием человечества формы глобализации совершенствовались и видоизменялись.

Сегодня глобализация превратилась в основную экономическую тенденцию нашего времени. Она выражается, прежде всего, в ускоренном пронизывании сетями национальных экономик и рынков капитала. Трансграничный обмен товарами и услугами резко возрастает. Но глобализация представляет собой внутренне противоречивый процесс. Она рассматривается как объективный процесс, открывающий новые возможности для экономического развития, взаимодействия государств и народов. В то же время глобализация обостряет существующие и порождает новые противоречия, угрозы и вызовы. В действительности последствия глобализации для развивающихся стран имеют свои выгоды и риски, среди которых наиболее существенными являются:

- интернационализация хозяйственной жизни, при которой практически все государства, в том числе и развивающиеся, вовлекаются в глобальные экономические процессы, но при этом они теряют черты национальных государств;
- социально-демографические процессы, которые ежегодно «выбрасывают» массы населения из стран третьего мира в развитые страны, при этом миграционные процессы провоцируют рост радикально-националистических настроений в более успешных государствах;
- загрязнение среды обитания, хотя этот фактор является и одним из условий консолидации общества.

Споры вокруг процессов глобализации не умолкают. По мнению части политологов, глобализация носит позитивный характер. Они обосновывают свои выводы тем, что в странах, открывших свои рынки, средние темпы экономического роста составили от 3 до 5%, тогда как в странах, закрытых для глобального сотрудничества, эти темпы составили лишь от 0,8 до 1,5%. При этом сторонники глобализации утверждают, что в глобализированных странах уменьшилось число бедных жителей и возросла средняя продолжительность жизни. Следовательно, позитивный опыт показывает, что интеграция в мировую экономику может обеспечить развивающимся странам существенные преимущества.

Другая же часть исследователей считает, что фатальность глобализации, в том числе и в развивающихся странах, заключается в том, что дух либерализма действует весьма односторонне, при этом одним позволяется экспортировать товары и услуги,

а другим нет. Гигантские проблемы ряда стран, в том числе и стран Центральной Азии, с учетом принципов глобализации, не решены даже в зародыше (7). Таким образом, участие развивающихся стран в глобальных процессах может привести и к негативным последствиям для данных государств.

Хотя и одной только глобализации для доступа к мировым рынкам развивающимся странам будет явно недостаточно для эффективного экономического роста. Непременным условием развития является политическая стабильность внутри самих развивающихся государств.

События, происходящие на территориях развивающихся стран, образовавшихся после распада СССР, являются весьма противоречивыми и неоднозначными. В течение пятнадцати лет появляются все новые планы и амбиции со стороны правящих династий, а также со стороны оппозиции. Это ведет к нестабильности как политической, так и экономической ситуации в целом ряде постсоветских государств. И как следствие этого – на территорию стран бывшего СССР активно устремились западные державы, для того чтобы занять пустующую нишу и начать процессы переустройства общества в рамках существующей модели западной демократии. Продолжающиеся уже более десяти лет изменения геополитической картины мира привели к формированию кардинально новой геополитической ситуации в Центрально-Азиатском регионе, включающем Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, которые объединены:

- исторической общностью народов Центральной Азии;
- территориальной близостью;
- неуклонным сползанием региона в зону стран «третьего мира»;
- выгодным геополитическим положением;
- хорошими производственными возможностями;
- наличием трудовых ресурсов, но, в то же время, постоянным увеличением «лишнего» трудоспособного населения;
- низкой стоимостью рабочей силы;
- высоким экспортным потенциалом;
- постоянными этнотерриториальными и пограничными проблемами;
- региональной нестабильностью (4, с. 10);
- политической нестабильностью и стремлением политических лидеров к неограниченной власти;
- опасениями со стороны инвесторов относительно целесообразности экономических вливаний в экономику нестабильных государств.

Несмотря на относительно негативную характеристику, Центрально-Азиатский регион все же остается частью мировой экономической системы, которая неотделима от процесса глобализации и неолиберализации. Странам-участницам процесса необходимо учиться развиваться и строить свои взаимоотношения с партнерами, конечно же, учитывая позитивные примеры.

Оним из удачных примеров процессов глобализации и либерализации рынков можно с уверенностью считать Евросоюз. Создание Евросоюза явилось началом нового процесса распространения европейской культуры, технологий, экономики и политики на другие страны. Расширение Евросоюза на восток долгое время считалось проектом, инициаторами которого были Германия и Франция. Евросоюз идет на восток непо-

средственно, поглощая все новые государства Восточной Европы, и опосредованно, через укрепление сотрудничества со странами Азии и Востока.

Страны Евросоюза оказывают опосредованное влияние на происходящие в Кыргызстане экономические и политические процессы. Обратим внимание на то, что Евросоюз, действительно, в первую очередь, оказывает экономическое (финансовое) воздействие на Кыргызстан. Это проявляется в финансировании социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита), а также различных культурных, природоохранных программ. До настоящего времени финансовый потенциал стран Евросоюза очень робко вливается в строительство и реконструкцию промышленных объектов, в основном через проекты Европейского банка реконструкции и развития. И это связано, в первую очередь, с тем, что переговорный процесс, а также подготовка и согласование проектов для финансирования осуществляется весьма тщательно и занимает длительный срок.

Кроме того, в экономику Кыргызстана идут, хотя и медленно, частные инвестиции, что приводит, в конечном счете, к созданию на территории Кыргызстана около трех сотен совместных предприятий, что, в свою очередь, также является эффективной формой совместного экономического сотрудничества на ранних этапах становления многостороннего сотрудничества.

Данная ситуация, в рамках того, как видит ее Евросоюз, является необходимым условием поэтапного расширения влияния Евросоюза на Центрально-Азиатский регион и Кыргызстан в частности, в результате чего должна появиться возможность доступа более сильного партнера к злободневным проблемам континента и поиску путей их эффективного решения (5, с. 33). Это позволит активизировать поиск путей обеспечения стабильности как на территории Кыргызстана, так и на территории стран Евросоюза. Один из вариантов сохранения стабильности на территории Евросоюза – снижение потока мигрантов с низкой профессиональной квалификацией в страны Европы и снижение, тем самым, расходов на социальную помощь нуждающимся.

Немаловажными условиями укрепления стабильности стран Евросоюза являются запрещение и предотвращение контрабанды запрещенных веществ и наркотрафика из стран Центральной Азии, а также борьба с терроризмом и региональным экстремизмом. Это может способствовать пресечению распространения оружия массового уничтожения через Азию и, очевидно, может воспрепятствовать получению и использованию террористическими группами этого оружия (3).

Сотрудничество со странами Центральной Азии, по мнению западных политологов и экономистов, должно способствовать также укреплению энергетической безопасности стран Евросоюза.

Западные политики считают, что будущее европейской стабильности принципиально зависит от того, удастся ли сохранить динамику расширения и развития Евросоюза (5, с. 35). С этой целью была разработана стратегия широкомасштабного расширения Евросоюза. Данная стратегия включает в себя и работу со странами, которые в дальнейшем не смогут соответствовать принципиальным критериям членства в Евросоюзе, но могут быть странами, активно сотрудничающими с ним. Но будет ли это сотрудничество взаимовыгодным, не приведет ли оно к новой попытке эксплуатации и колонизации менее слабых государств? Это пока риторический вопрос.

Между тем, одним из способов укрепления позиций Евросоюза на Востоке, впрочем как и на Западе, является нацеленность на укрепление курса евро на финансовых рынках различных государств. И Кыргызстан не является в этом смысле исключением. Сегодня евро уже занимает уверенные позиции в экономике республики, что должно создать хорошие предпосылки для развития устойчивого экономического сотрудничества. При этом, что удивительно, значительно сократились экспортно-импортные операции между Кыргызстаном и некоторыми европейскими странами (8). В чем причина? Главная причина – отсутствие стабильности в Кыргызстане.

В данной статье хотелось бы коротко остановиться на примере сотрудничества между одной из стран-участниц Евросоюза – Федеративной Республикой Германией и Кыргызстаном, как наиболее ярком примере процессов глобализации, затрагивающих европейскую экономику и нашу национальную политику.

Основное противоречие здесь заключается в том, что германское общество менее политизировано, но более экономически развитое, а в Кыргызстане это повторяется с точностью до наоборот. И, несмотря на это, страны идут на сближение.

В течение прошедших 15 лет независимости Кыргызстана между ним и Германией подписано около 40 соглашений о сотрудничестве в различных сферах. Этому во многом способствовало то, что на территории Кыргызстана в течение 120 лет проживают представители немецкой диаспоры.

Начало сотрудничеству между двумя странами было положено в 1992 году, и до сегодняшнего дня Германия является важным стратегическим партнером Кыргызстана. Хотя для Германии наиболее экономически интересны наши соседи – Казахстан, Узбекистан, Туркмения и другие, как страны, владеющие стратегическими запасами энергоносителей.

Но, несмотря на это, как было отмечено во время визита в октябре 2006 года в Кыргызстан представителя Правительства ФРГ – Ральфа Балдуса, за годы сотрудничества ФРГ предоставила Кыргызстану около 182 миллионов евро, в том числе 47,4 миллиона евро в виде технической помощи (1).

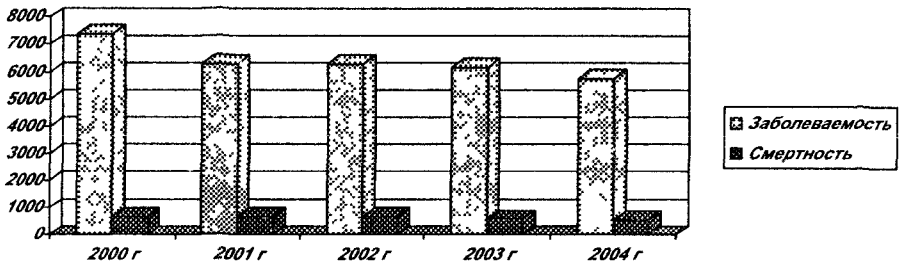
По данным Министерства промышленности, торговли и туризма, в прошлом году объем внешнего товарооборота между Кыргызстаном и ФРГ составил 41,7 миллиона долларов (2).

При этом постепенно увеличиваются поставки на рынок Германии сырья табака, а также фруктов, тогда как со стороны Германии увеличивается объем финансирования таких отраслей в Кыргызстане, как здравоохранение. За счет германской стороны почти полностью финансируются программы по борьбе с туберкулезом, СПИДом, программы по сохранению здоровья матери и ребенка. Заключено очередное соглашение о выделении Германией Кыргызстану гранта в размере 16 миллионов евро, 14 млн. из которых получит Министерство здравоохранения Кыргызской Республики на реализацию программы реформирования «Манас таалими».

Благодаря ранее выделенному финансированию, в Кыргызстане удалось в некоторой мере снизить рост заболеваемости по ряду социальных болезней (9).

Однако об истинных успехах в сфере здравоохранения говорить еще очень рано. Остается крайне высоким уровень заболеваемости туберкулезом, инфекционными заболеваниями, в том числе болезнями, передающимися половым путем, онкологическими заболеваниями, сохраняется высокая детская смертность.

### Заболееваемость туберкулезом в Кыргызстане



Официальная статистика – упрямая вещь. В пресс-релизе Министерства здравоохранения Кыргызской Республики представлен общий показатель заболеваемости туберкулезом – 115,1 на 100 тыс населения, что очень много. Между тем в местах лишения свободы туберкулезом болен каждый второй. Это свидетельствует о катастрофическом положении в медицине и в обществе в целом. Одними лишь внешними инвестициями, какими бы они ни были, этот вопрос полностью решить нельзя. Необходимо многофакторная работа, требующая кардинального улучшения качества жизни населения Кыргызстана. Для этого необходимо возродить науку и экономику.

Реформы, осуществляемые в сфере образования, также в значительной степени осуществляются на средства Германии. ФРГ взяла на себя обязательства по обучению и переобучению наших специалистов, как на своей территории, так и на территории Кыргызстана. Уже тысячи специалистов ощутили это на себе. Германская сторона предоставляет реальную помощь нашим учебным заведениям: техническим обеспечением, предоставлением учебных и образовательных программ, направлением в Кыргызстан преподавательского состава и специалистов. Не случайно за последние годы созданы кыргызско-германские факультеты при Кыргызском техническом университете, при Архитектурно-строительном институте и совсем недавно – при Сельскохозяйственной академии имени Скрябина.

В Кыргызстане успешно работают совместные образовательные проекты, такие как ДААД, институт имени Гете, Президентская программа «Кадры XXI века» осуществляется при существенной поддержке Германии. Даже для сохранения нашей жемчужины – озера Иссык-Куль – ФРГ ежегодно выделяет около 2 млн евро.

С участием Германии в Кыргызстане осуществляются и социальные проекты, в которых большую роль играет Совет немцев Кыргызстана, работающий с 1992 года. Молодежная биржа труда, профессионально-техническое обучение специалистов среднего звена и целый пакет проектов, реализуемых Германией в Кыргызстане с участием ГТЦ, работа КФВ банка, реконструкция малой и средней энергетики и множество других интересных проектов «на слуху» у жителей Кыргызстана.

В рамках дальнейшего сотрудничества ободряет тот факт, что, по поступающей информации, Германия намерена выступить с инициативой – «придать Центральной Азии статус приоритетного региона для политики Европейского союза». Это может произойти уже в 2007 году, когда ФРГ будет председательствовать в Евросоюзе. Правительство Кыргызстана готово оказывать в этом вопросе всестороннюю поддержку Германии.

В интервью газете «Слово Кыргызстана» 6 февраля 2007 г. профессор, доктор, Чрезвычайный и Полномочный посол Федеративной Республики Германии в Кыргызстане Клаус Гревлих сообщил, что председательство Германии в Евросоюзе будет направлено на укрепление конкурентоспособности и энергобезопасности европейской экономики, на снижение уровня безработицы в Европе, на укрепление сотрудничества со странами Прикаспийского региона, а также на развитие центральноазиатской стратегии. Германии хотелось бы способствовать установлению стабильности в регионе, как политической, так и экономической.

Западные партнеры постоянно говорят о том, что государствам, участвующим в процессе глобализации, необходимо быть сильными и устойчивыми, потому что внутренние проблемы слаборазвитых государств, внутри которых существует слабая государственная власть и ярко выраженная коррупция, рано или поздно станут источником дестабилизации как внутри самой системы, так и окажутся опасными для стран-партнеров.

В этих условиях влияние европейских государств должно быть долгосрочным, учитывающим реалистические краткосрочные ожидания.

### *Литература*

1. *Аматова Ж.* Информационное агентство «24.kg», 27.07.2006.
2. *Ветров Д.* Информационное агентство «24.kg», 12.07.2006.
3. *Дэвис Дж., Свиней М.* Центральная Азия в стратегии и оперативном исламизировании США // <http://analitika.org/>, 27.10.2006 г.
4. *Загладин Н.* Глобализация: вызовы структуре миропорядка // *Международная экономика и международные отношения*. – 2002. – № 9.
5. *Иютан А.* Существует ли угроза Big Band? // *Internationale Politik*. – 2002. – № 1, январь.
6. *Лытарева А.* Информационное агентство «24.kg», 01.07.2006.
7. *Мильднер С.* Мировая торговля и развивающиеся страны // *Internationale Politik*. – 2002, № 6. – С. 51–55.
8. Платежный баланс. – 2006. – № 1.
9. [www.mzr.uz](http://www.mzr.uz)

***Р.А. Тургумбаев,***

*соискатель Кыргызско-Казахской академии права и госслужбы*

## *О понятии «основные принципы нормотворческой деятельности»*

В научной литературе справедливо отмечается, что законотворческая деятельность современного цивилизованного государства должна осуществляться на базе общих, основополагающих принципов, представляющих собой организационные начала, которые определяют сущность, характерные черты и общее направление этой деятельности.